

Informatívna správa o činnosti Odboru implementácie SO/RO pre ROP k 1.03.2012

Proces delegovania právomocí na samosprávne kraje nebol jednoduchý. Pri vstupe do programového obdobia sa viedli dlhé diskusie na otázky decentralizácie opatrení a spravodlivého prerozdelenia regionálnych alokácií. Zlomovým bodom bolo úsilie všetkých samosprávnych krajov, aby sa naplnil princíp subsidiarity ako jeden zo základných princípov regionálnej politiky. Chceli sme, aby sa schvaľovací proces k projektom dostal čo najbližšie k regiónom, aby sa o finančných prostriedkoch rozhodovalo priamo v regiónoch, kde najlepšie vieme, čo potrebujeme. Hoci táto ambícia nebola celkom naplnená, na každom samosprávnom kraji sa začali postupne budovať Sprostredkovateľské orgány pre ROP.

Na Košickom samosprávnom kraji vznikol v roku 2007 nový odbor – Odbor implementácie SO/RO pre ROP, ktorý plní úlohu Sprostredkovateľského orgánu pod Riadiacim orgánom (SO/RO) pre implementáciu jedného z 11 operačných programov – ***Regionálneho operačného programu*** v týchto troch oblastiach:

- **Opatrenie 3.2 Podpora a rozvoj infraštruktúry cestovného ruchu**
- **Opatrenie 4.1- Regenerácia sídiel**
- **Opatrenie 5.1 Regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obslužnosť regiónov**

Riadiacim orgánom ROP je Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky.

Oficiálny zmluvný dokument - Splnomocnenie o delegovaní právomoci podpísali štatutári VÚC a vtedajšieho Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR dňa 17.6.2008. Od toho času prebiehal proces formovania SO/RO pre ROP v obsahovej, personálnej a organizačnej rovine, realizovali sa nástroje komunikačného plánu zameraného na informovanie a publicitu ROP.

Odbor implementácie SO/RO pre ROP vykonáva tieto najvýznamnejšie aktivity:

- v spolupráci s Riadiacim orgánom (RO) vyhlasuje výzvy na predkladanie projektov pre žiadateľov, ktorými sú obce v póloch rastu a VÚC,
- prijíma a odborne hodnotí predložené projekty,
- následne zabezpečuje podpis zmluvy s úspešnými uchádzačmi vrátane ich dodatkov,
- rieši žiadosti o zmenu projektov,
- prijíma a kontroluje dokumentáciu verejného obstarávania,
- prijíma a kontroluje žiadosti o platbu,

- vykonáva kontrolu projektov priamo na mieste realizácie,
- vykonáva monitorovanie projektov, informovanosť a ich publicitu.

Pri realizácii uvedených činností vykazuje odbor k 1.3.2012 tieto výsledky:

VYHLÁSENÉ VÝZVY

Doposiaľ Riadiaci orgán pre ROP v spolupráci so sprostredkovateľskými orgánmi vyhlásil týchto 7 výziev:

Opatrenie 5.1 - dve výzvy v roku 2008 a 2009

- hlavný cieľ - posilniť vybavenosť územia prostredníctvom rekonštrukcie, modernizácie a budovania ciest II. a III. triedy
- oprávnení žiadatelia – len VÚC
- Košický samosprávny kraj podal v rámci oboch výziev 5 projektov (KSK 1- KSK 5), na základe ktorých zrekonštruje 118, 822 km ciest II. a III. triedy, zrekonštruje sedem mostných objektov a prebuduje šesť nevyhovujúcich križovatiek, a to v okresoch Gelnica, Spišská Nová Ves, Košice okolie, Trebišov, Michalovce, Sobrance a Rožňava.

Opatrenie 4.1a - dve výzvy 2009 a 2010

- hlavný cieľ - rekonštrukcia miestnych komunikácií, chodníkov, lávok a mostov, verejného osvetlenia, autobusových zastávok, centrálnych verejných priestranstiev, verejnej zelene a pod.
- oprávnení žiadatelia - obce a mestá v póloch rastu.

Opatrenie 4.1c – Projekty rozvoja obcí s rómskymi osídleniami vo vidieckom prostredí - jedna výzva

- zameranie projektov bolo podobné ako v predchádzajúcej výzve Regenerácia sídiel, kde hlavným cieľom bola revitalizácia základnej infraštruktúry v centrách obcí. Táto výzva bola koncipovaná voľnejšie, týkala sa celého zastavaného katastrálneho územia obce, nielen centrálnych verejných priestranstiev.
- oprávnenými žiadateľmi boli obce v štyroch krajoch SR – Košickom, Prešovskom, Banskobystrickom a Nitrianskom.

Opatrenie 3.2 Podpora a rozvoj infraštruktúry cestovného ruchu – jedna výzva 2010

- výzva bola zameraná na neinvestičné aktivity v cestovnom ruchu.

Opatrenie 4.1 d - Neinvestičné projekty – rozvojové dokumenty regiónov – jedna výzva - vyhlásená 20.02.2012

- prijímateľom pomoci je VÚC

- v rámci tejto výzvy sú podporované aktivity:
- vypracovanie a aktualizácia územno – plánovacej dokumentácie a územno – plánovacích podkladov na úrovni regiónov NUTS 3
- vypracovanie a aktualizácia programov hospodárskeho a sociálneho rozvoja na úrovni regiónov NUTS 2 a NUTS 3
- vypracovanie a aktualizácia sektorových rozvojových dokumentov na úrovni regiónov NUTS 2 a NUTS 3 (ekonomické a environmentálne štúdie a pod.).

V blízkom období by mali byť vyhlásené ďalšie výzvy na realizáciu Opatrenia 4.1a- samostatné dopytovo orientované projekty – obnova obcí postihnutých povodňami a Opatrenia 5.1 – regionálne komunikácie – obnova ciest vo vybraných oblastiach postihnutých povodňami. V priebehu roka 2012 by mala byť vyhlásená aj výzva na Opatrenie 4.1b infraštruktúra bývania – budovanie bytových domov pre marginalizované skupiny a táto výzvy bude vyhlásená len pre vybrané obce na území Banskobystrického, Košického a Prešovského samosprávneho kraja.

POKROK V IMPLEMENTÁCII DECENTRALIZOVANÝCH OPATRENÍ K 1.03.2012

Na referáte implementácie projektov sú evidované hlavné ukazovatele činnosti, a to:

- Počet prijatých projektov : 159
- Počet schválených projektov vrátane %-ného vyjadrenia: 119 (74,8 %)
- Počet pripravených zmlúv o poskytnutí NFP: 118
- Počet pripravených dodatkov k zmluvám po kontrole VO: 89
- Počet riešených žiadostí o zmeny v projektoch: 36
- Počet dodatkov k zmluvám po riešených zmenách: 23
- Počet schválených priebežných monitorovacích správ: 177
- Počet schválených záverečných MS: 21

Pre porovnanie uvádzame počet schválených a zazmluvnených projektov za jednotlivé Sprostredkovateľské orgány na úrovni 7 samosprávnych krajov

	BBSK	KSK	NSK	PSK	TNSK	TTSK	ŽSK
Počet schválených projektov	102	119	130	143	62	63	89

Počet zazmluvnených projektov	100	118	129	138	60	63	88
-------------------------------------	-----	-----	-----	-----	----	----	----

Na referáte financovania a kontroly projektov sa dosiahli tieto výsledky:

Počet prijatých verejných obstarávaní (VO)	
vrátane opakovaných:	119
Počet skontrolovaných VO vrátane opakovaných:	99
Počet kontrol VO s kladným stanoviskom:	92
Hodnota schválených VO:	64 549 tis. EUR
z toho: oprávnené výdavky	61 113 tis. EUR
neoprávnené výdavky	3 436 tis. EUR
Počet kontrol na mieste:	39
Počet prijatých žiadostí o platbu (ŽOP):	194
z toho: typu predfinancovanie	85
typu zúčtovanie predfinancovania	59
typu refundácia /priebežná platba/	25
typu záverečná ŽOP	25
Počet skontrolovaných ŽOP po vecnej i formálnej stránke:	189
Počet zistených nezrovnalostí:	20
Výška nezrovnalostí:	111 437,28 EUR

Výstupy projektov ROP 4.1a – stav k 1.3.2012 na OI SO/RO pre ROP KSK:

Spevnené plochy určené na zhromažďovanie občanov (m ²)	14 730,31
Úprava verejnej zelene (m ²)	57 869,25
Rekonštrukcia a výstavba verejných osvetlení (ks)	344
Rekonštrukcia a výstavba chodníkov a ich subsystémov (m)	11 922,43
Rekonštrukcia a výstavba cykl. trás a ich subsystémov (m)	105,10
Rekonštrukcia miestnych komunikácií a rekonštrukcia/výstavba ich subsystémov (m)	8 500,17
Rekonštrukcia mostov v nadväznosti na miestne komunikácie (ks)	4
Rekonštrukcia a výstavba lávok v nadväznosti na chodníky a cyklotrasy (ks)	11
Rekonštrukcia a výstavba zastávok (ks)	23
Rekonštrukcia a výstavba verejných hygienických zariadení (ks)	4

Úprava a regulácia povodí v nadväznosti na ostatné aktivity (m)	719,4
---	-------

Výstupy projektov ROP 5.1 – stav k 1.03.2012 na OI SO/RO pre ROP KSK:

	KSK
Dĺžka novovybudovaných úsekov ciest II. triedy (km)	0
Dĺžka novovybudovaných úsekov ciest III. triedy (km)	0
Dĺžka zrekonštruovaných úsekov ciest II. triedy (km)	6,1
Dĺžka zrekonštruovaných úsekov ciest III. triedy (km)	4,14
Počet rekonštruovaných a novovybudovaných mostných objektov (ks)	2

INFORMOVANOSŤ A PUBLICITA

Jednou z vykonávaných činností odboru je **informovanosť a publicita**, na ktorú odbor kladie veľký dôraz. V priebehu celého obdobia boli pre prijímateľov vydané 4 informačné brožúry s rôznym tematickým zameraním, ako je postup pri príprave žiadostí o poskytnutie NFP a ich predkladanie na SO/RO, informácia o realizovaných výzvach, postup pri príprave žiadostí o platbu, problematika verejného obstarávania s upozornením na najčastejšie sa vyskytujúce chyby.

Z úrovne SO/RO bola vydaná publikácia „Obce sa menia na nepoznanie“ a na konci roka 2011 odbor spracoval 17-minútový inštruktážno – dokumentárny film s názvom „Obce menia svoju tvár“, ktorý bol odvysielaný v regionálnych televíziách kraja. Prostredníctvom tohto filmu sme zrozumiteľnou a pútavou formou informovali jednak o práci a kompetenciách SO/RO, a zároveň zdokumentovali konkrétne príklady implementovania úspešných projektov na území KSK. Vysvetlili sme, ako projekty fungujú, na čo si treba dávať pozor a ponúkli sme priestor pre efektívnu spoluprácu v našom kraji. Týmto sme chceli osloviť čo najširšiu cieľovú skupinu - oprávnených žiadateľov, starostov obcí, primátorov miest, poslancov zastupiteľstiev, ako aj širokú verejnosť. Vo filme vystupuje 11 obcí/miest - zastúpené sú projekty z Abova, Gemera, Spiša aj Zemplína. Dokumentárny film obsahuje zábery obcí/miest, ktoré boli úspešné pri realizácii projektu (slávnostné odovzdanie stavby, stav pred a po rekonštrukcii). V dokumentárnom filme sa taktiež nachádzajú zábery z konzultácií a kontroly realizácie projektu pracovníkmi SO/RO.

Pravidelne každý rok odbor organizoval konferencie a odborné semináre pre žiadateľov s vybranou tematikou, ktorá bola v danom čase v rámci implementovania projektov najviac aktuálna.

V priebehu celej realizácie projektov, t.j. od ich prípravy až po ukončenie, odbor okrem ťažiskovej činnosti vykonával aj **aktívne poradenstvo pre prijímateľov**. Cieľom konzultácií, ktoré prijímatelia v značnom rozsahu využívali, bolo predovšetkým:

- správne zadefinovať aktivity podávaného projektu,
- odstrániť chyby v projektovej dokumentácii a formálne nedostatky projektu,
- správne a úplne zostaviť všetky dokumenty,
- správne vyplniť a podať žiadosť o platbu, riešiť problémy s financovaním projektu a jeho účtovaním a pod.

Môžeme konštatovať, že vďaka vynikajúcej spolupráci so zástupcami miest a obcí, bola väčšina podaných projektov i ostatnej dokumentácie dobre spracovaná a úspešná.

S prijímateľom úzko spolupracujeme aj pri každej kontrole. V prípade zistenia nedostatku využívame osobné stretnutia so starostom obce, prípadne s odborne spôsobilou osobou, ktorá vykonávala proces VO, alebo spracovávala žiadosti o platbu. Žiadame vysvetlenia, odôvodnenia, doplnenia dokumentácie o chýbajúce náležitosti a pod. Kontrolní manažéri v mnohých prípadoch ochotne odkonzultujú otázky žiadateľov ešte pred podaním dokumentácie na kontrolu. Túto pomoc odbor poskytuje nad rámec kompetencií.

Dňa 24.02.2012 sa z podnetu Riadiaceho orgánu pre ROP (RO) uskutočnila v Bratislave Výročná konferencia k Regionálnemu operačnému programu. Konferencia je v rámci informovanosti a publicity každý rok jednou z najvýznamnejších aktivít RO, kde zvyknú byť prítomní zástupcovia z Európskej komisie, zástupcovia monitorovacích výborov, ZMOS-u atď. RO oslovil aj SO/RO-á pre ROP s požiadavkou, aby si pripravili prezentáciu.

Prezentáciu za všetky SO/RO-á pre ROP pripravil náš Odbor implementácie SO/RO pre ROP – spracovala a odprezentovala vedúca odboru, JUDr. Lenka Jurková. Jej zameraním bolo odprezentovať dosiahnuté výsledky v implementácii decentralizovaných opatrení, výsledky auditov vykonaných v roku 2011, stav administratívnych kapacít a celkové fungovanie sprostredkovateľských orgánov. Prezentácia poukázala aj na silné a slabé stránky spolupráce s riadiacim orgánom a obsahovala tiež pripravenosť SO/RO pre ROP na nové programové obdobie 2014 – 2020.

OI SO/RO pre ROP KSK taktiež spracoval prehľadné tabuľky s konkrétnymi výsledkami za všetky sprostredkovateľské orgány na úrovni 7 samosprávnych

krajov, s výpovednou hodnotou, s možnosťou porovnania a údajmi k **31.12.2011**. Celkovo bola prezentácia zo strany účastníkov konferencie veľmi dobre hodnotená, vyzdvihli ju aj tí, ktorí sa venujú evaluácii a hodnoteniu výsledkov a výstupov štrukturálnych fondov. Prezentáciu je možné nájsť na webovej stránke KSK - http://www.vucke.sk/APIR/sk/Urad_KSK/Cinnosti_KSK/Implementacia_SO_R_O/Stranky/default.aspx.

Tento rok plánujeme odbor plánuje otvoriť interaktívnu knihu (podstránku SORO) na webovej stránke KSK, ktorá by obsahovala nielen informácie o jeho kompetenciách a aktivitách, ale evidovala by aktuálne údaje o komplexnej činnosti.

- V prvom rade by obsahovala údaje o všetkých prijatých a schválených projektoch, stave kontrol procesov verejného obstarávania, a hlavne vždy aktuálny stav čerpania finančných prostriedkov pri každom projekte. Táto interaktívna kniha by poskytovala prijímateľovi absolútny obraz o jeho projekte v danom čase.
- Cieľom tohto pilotného projektu by malo byť sprehľadniť a zabezpečiť tak transparentnosť jednotlivých procesov počas celej implementácie projektov.
- Kniha by ďalej obsahovala aktuálne interaktívne príručky pre žiadateľa a návody na spracovanie dokumentov počnúc podaním žiadosti o poskytnutie NFP až po prípravu monitorovacích správ, čím by sa pre prijímateľa v maximálnej miere zjednodušil postup pri čerpaní prostriedkov zo štrukturálnych fondov EÚ.
- Zriadime slovník pojmov, budeme sa pýtať, ktorá časť projektového cyklu je pre prijímateľa najťažšia a tej sa budeme špecificky venovať, priestor dáme aj anketám.
- V knihe budú dostupné materiály potrebné pre implementáciu – t.j. aj metodické usmernenia, nariadenia EK, zákony, pravidlá čerpania štrukturálnych fondov.
- V knihe budú ďalej zverejnené všetky výstupy z uskutočnených seminárov, konferencií, spracované brožúry a filmový dokument.
- Na stránke vytvoríme newsletter – emaily, správy, dôležité upozornenia na termíny budú automaticky zasielané všetkým prihláseným, teda prijímateľom pomoci.

- Pre žiadateľov sa vytvorí resp. ponúkne priestor, v rámci ktorého môžu zverejňovať svoje príspevky a skúsenosti s realizáciou projektov.
- Zriadiame foto –panorámu regenerácie sídiel, úspešne zrealizovaných projektov
- Súčasťou projektu by mala byť aj súťaž o najkrajší projekt „Regenerácia sídiel v kraji“ cez internetovú stránku KSK. Zverejnené obrázkové príspevky (fotografie) budú použité na zhotovenie celoročného kalendára, ktorý bude predstavovať ďalšiu formu publicity operačného programu a činnosti v kraji.

Pripravovaný projektový zámer by znamenal výraznejšiu prezentáciu odboru v kraji, zvýšenú účinnosť pomoci prijímateľom pomoci zo štrukturálnych fondov EÚ a celkové skvalitnenie jeho vykonávaných aktivít hlavne v oblasti publicity ROP. Jedná sa o dlhodobú aktivitu, ktorú plánujeme vylepšovať aj nasledujúce programové obdobie. Vzhľadom k tomu, že sú úvahy postaviť ROP na úroveň NUTS2 máme záujem týmto pilotným projektom a rozšírenými aktivitami dokumentovať väčšiu pripravenosť na vzniknutú situáciu a celkovo na nové programové obdobie.

VYKONÁVANÉ AUDITY

Aj samotná činnosť OI SO/RO pre ROP podlieha častým kontrolám - **vládnym auditom**, vykonávaných orgánom auditu, ktorým je Ministerstvo financií SR. Doposiaľ boli vykonané 4 vládne audity a v súčasnosti prebieha ďalší. Ich cieľom je získať uistenie o účinnosti a funkčnosti riadiaceho a kontrolného systému ROP v súlade s nariadením Rady (ES) č. 1083/2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde. V roku 2011 sme mali na odbore kontrolu 116 dní v roku. Jednalo sa o tieto audity:

Vládny audit A271 K1537 z poverenia MF nás kontrolovala SFK. Hlavným cieľom auditu bolo **získať uistenie o účinnosti riadiaceho a kontrolného systému Regionálneho operačného programu**. V rámci tejto kontroly bolo overované fungovanie riadiacej dokumentácie v praxi, t.j. samotné nastavenie riadiaceho a kontrolného systému na úrovni SO/RO. Audítorská skupina zistila drobné nedostatky s nízkou závažnosťou.

Vládny audit A338

Tento audit bol vykonávaný v čase od 16. augusta 2010 do 05. novembra 2010 pracovníkmi Správy finančnej kontroly znovu **za účelom získania uistenia o účinnosti riadiaceho a kontrolného systému ROP**. Auditovaným obdobím

bolo obdobie od 01.08.2009 – 31.07.2010. Audítorská skupina pri tomto audite celkovo konštatovala kvalitatívny posun v nastavení a fungovaní procesov riadenia a kontroly realizácie ROP v porovnaní s auditmi vykonanými v predchádzajúcom období.

Vládny audit č. A332 K2353

Audit prebiehal v čase od 26. júla 2011 do 18. novembra 2011 a bol vykonávaný 3 pracovníkmi Správy finančnej kontroly v Košiciach z poverenia Ministerstva financií SR ako Orgánu auditu. Auditovaným obdobím bolo obdobie od 01.08.2010 – 31.07.2011.

Hlavným účelom a cieľom auditu, rovnako ako pri predchádzajúcich auditoch, bolo **získať uistenie o účinnosti riadiaceho a kontrolného systému Regionálneho operačného programu.**

Počas výkonu vládneho auditu audítorská skupina zistila nedostatky, ktoré nemali závažný charakter.

Kontrola NKÚ – nedostatky neboli zistené

Kontrola KPMG – Neboli zistené závažné nedostatky. Sprostredkovateľské orgány majú za to, že táto kontrola bola robená na objednávku RO s cieľom spochybniť decentralizáciu opatrení v ROP, organizačnú podriadenosť a postavenie SORO, bola nám vyslovená nedôvera voči našej práci pri kontrolách na mieste s argumentom „blízka späťosť s prijímateľom“.

Vládny audit č. A326 K2131

Týkal sa kontroly Projektu Technickej pomoci OI SO/RO pre ROP KSK na rok 2008, t.j. auditovaným obdobím bol rok 2008.

Vládnym auditom podliehalo testovanie všetkých činností, ktoré SO/RO vykonáva, t.j. práce počnúc od zverejňovania výziev, prijímania a hodnotenia žiadostí o poskytnutie NFP, procesu uzatvárania zmlúv o poskytnutí NFP a ich dodatkov, kontrolu prijímaných dokumentácií z procesu verejného obstarávania od prijímateľov, kontrolu žiadostí o platbu, celé finančné riadenie projektov až po informovanosť a systém poskytovania usmernení konečným prijímateľom. Jedná sa vždy o niekoľkotýždňové hĺbkové kontroly (vybrané prípady), na základe ktorých orgán auditu vydáva príslušný stupeň uistenia o fungovaní systému. Výsledky každého auditu boli spracované do Správy o výkone vládneho auditu, na základe ktorej boli prijímané opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov.

Zatiaľ pri všetkých vládnych auditoch audítorská skupina vydala pre SO/RO KSK **1. stupeň uistenia**, výrokom ktorého je, že „*overený systém na SO/RO KSK funguje správne, sú potrebné minimálne zlepšenia*“, pričom zistené nedostatky nemali závažný charakter.

Vládny audit, ktorý v súčasnosti prebieha, je zameraný na kontrolu projektov na vybranej vzorke, a to:

- Projekt s názvom „Rekonštrukcia a modernizácia verejných priestranstiev a prvkov verejnej zelene v obci Letanovce“
- Projekt s názvom „Regenerácia centrálnej časti obce Nacina Ves“
- Projekt s názvom „Regenerácia centra obce Turňa nad Bodvou“.

Koncom februára boli zo strany RO avízované ďalšie kontroly - certifikačné overovanie a kontrola OLAFom.

ADMINISTRATÍVNE KAPACITY

Na OI SO/RO pre ROP pracuje 12 zamestnancov, odbor má 2 referáty:

- a) Referát implementácie projektov
- b) Referát financovania a kontroly projektov

Zaznamenávame minimálnu fluktuáciu zamestnancov, ľudia sú odborne zaškolení a vysokoškolsky vzdelaní. Aby sme mohli poskytovať aktívne poradenstvo pre primátorov a starostov miest a obcí, musí v kolektíve fungovať tímová práca, ochota pomôcť a dobrá vôľa zamestnancov.

FINANCOVANIE ČINNOSTI SO/RO PRE ROP

Činnosť OI SO/RO pre ROP je každým zamestnancom denne podrobne zaznamenávaná do tzv. pracovných listov, ktoré sú podkladom pre refundáciu výdavkov s ňou spojených. Za tým účelom odbor každoročne spracováva a predkladá Riadiacemu orgánu Žiadosť o poskytnutie NFP z operačného programu Technická pomoc. Odbor implementácie SO/RO pre ROP podal 4 takéto žiadosti.

V roku 2008 bol podaný **Projekt Technickej pomoci OI SO/RO pre ROP KSK na rok 2008**, v rámci ktorého sme žiadali celkovo **137 489,21 €** (výška NFP bola **130 614,75 €**), pričom **127 464,65 €** bolo určených na mzdy zamestnancov SO/RO, **4 381,60 €** na cestovné náhrady, **3 983,27 €** na telekomunikačné služby (internet) a **1 659,70 €** na všeobecný materiál.

Čerpanie – rok 2008 v €

	Schválená ŽoNFP	Žiadané v ŽoP	Čerpané
<i>Mzdy a odmeny</i>	127 464,65	106 507,34	104 686,67
<i>Cestovné náhrady</i>	4 381,60	3 755,36	3 749,65
<i>Telekomunikačné služby</i>	3 983,27	3 983,27	2 146,54
<i>Všeobecný materiál</i>	1659,70	603,47	603,46
Spolu	137 489,21	114 849,43	111 186,13

V roku 2009 sme podali **Projekt Technickej pomoci OI SO/RO pre ROP KSK na rok 2009**, v rámci ktorého sme žiadali celkovo **143 769 €** (výška NFP bola **136 580,55 €**) pričom 132 768 € bolo určených na mzdy zamestnancov SO/RO, 2 700 € na cestovné náhrady, 4 441 € na telekomunikačné služby (internet), 2976 € na všeobecný materiál a 884 € na PHM.

Čerpanie – rok 2009 v €

	Schválená ŽoNFP	Žiadané v ŽoP	Čerpané
<i>Mzdy a odmeny</i>	132 768	130 281,57	130 281,57
<i>Cestovné náhrady</i>	2 700	2 700	2 700
<i>Telekomunikačné služby</i>	4 441	4 441	4 441
<i>Všeobecný materiál</i>	2 976	2 036,51	2 036,51
<i>PHM</i>	884	884	884
Spolu	143 769	140 343,08	140 343,08

V roku 2010 **Projekt Technickej pomoci OI SO/RO pre ROP KSK na roky 2010 -2011** obsahoval žiadosť na **475 727,70 €** (výška NFP je **451 941,31 €**) pričom 422 247,70 € bolo určených na mzdy zamestnancov SO/RO, 10 000 € na cestovné náhrady, 12 000 € na telekomunikačné služby (internet), 5000 € na interiérové vybavenie, 4000 € na výpočtovú techniku, 4000 € na prevádzkové stroje 6000 € na všeobecný materiál, 3500 € na PHM, 5200 € na servis a údržbu služobného auta, 80€ na diaľničné známky a 3700 € na školenia.

Čerpanie – rok 2010 a 2011¹ v €

	Schválená ŽoNFP	Žiadané v ŽoP	Čerpané
<i>Mzdy a odmeny</i>	422 247,70	180 291,19	180 291,19
<i>Cestovné náhrady</i>	10 000	4283,06	4 274,06
<i>Telekomunikačné služby</i>	12 000	6 116,47	6 116,47
<i>Interiérové vybavenie</i>	5 000	0	0
<i>Výpočtová technika</i>	4 000	0	0
<i>Prevádzkové stroje</i>	4 000	0	0
<i>Všeobecný materiál</i>	6 000	1777,03	0 ²
<i>PHM</i>	3 500	859,59	859,59
<i>Servis a údržba služobného auta</i>	5 200	9,56	9,56
<i>Diaľničné známky</i>	80	36,50	36,50
<i>Školenia</i>	3 700	0	0
Spolu	475 727,70	193 711,03	191 587,37

V roku 2010 sme taktiež podali **Projekt Technickej pomoci OI SO/RO pre ROP KSK - informovanie a publicita na roky 2010-2015** v rámci ktorého sme žiadali celkovo **69 600 € (výška NFP je 66 120 €)** 1600 € je určených na všeobecný materiál, 31 200 € na konferencie, semináre a 36 800 € na všeobecné služby (propagačné materiály, brožúry a pod.).

Čerpanie – rok 2010 a 2011³ v €

	Schválená ŽoNFP	Žiadané v ŽoP	Čerpané
<i>Všeobecný materiál</i>	1 600	0	0
<i>Konferencie, semináre</i>	31 200	0	0

¹ ŽoP za rok 2011 sa ešte len predloží a to do 31.3.2012

² Tieto výdavky budú uplatnené v záverečnej ŽoP

³ ŽoP za rok 2010 a 2011 sa predloží v roku 2012

Všeobecné služby	36 800	0	0
Spolu	69 600	0	0

STRUČNÁ INFORMÁCIA O REVÍZII ROP (dňa 6.3.2012 spustená druhá revízia)

Prvá revízia ROP bola spustená v polovici programovacieho obdobia 2007 – 2013. Hlavným dôvodom revízie boli výrazné sociálno-ekonomické zmeny, vyplývajúce z hospodárskej krízy, ktoré viedli k zmene v prioritách potenciálnych prijímateľov v rámci ROP. Na jednej strane sa vyprofilovali oblasti, ktoré pre prijímateľov predstavovali najdôležitejšie rozvojové priority a najefektívnejšie investície z hľadiska úspor prevádzkových nákladov verejného sektora, tvorby pracovných miest, zavádzania IKT a konkurencieschopnosti sídel.

Na druhej strane, v niektorých oblastiach podpory neboli naplnené očakávania z hľadiska zámerov nastavených v roku 2007, a to aj napriek viacerým vyhláseným výzvam a ich propagácii. Uvedené skutočnosti spolu s niekoľkými ďalšími zmenami (legislatívne zmeny a pod.) poukázali na potrebu čiastočne upraviť pôvodne nastavenú stratégiu a finančný plán ROP a doplniť analytickú časť ROP o niektoré nové skutočnosti, napr. uznesenia vlády SR definujúce projekt Európske hlavné mesto kultúry – Košice 2013 ako národnú prioritu, uznesenia vlády SR upravujúce regionalizáciu cestovného ruchu SR a pod. **Nosnou ideou komplexnej prvej revízie ROP bola realokácia prostriedkov medzi prioritnými osami ROP v prospech posilnenia prioritnej osi 1 ROP.**

Začiatkom marca, konkrétne 6.03.2012 došlo k spusteniu druhej revízie ROP, ktorá reaguje na závažnú problematickú situáciu vzniknutú v súvislosti s deficitom finančných zdrojov na krytie aktuálnych pohľadávok prijímateľov deklarovaných v žiadostiach o platbu v rámci prioritnej osi 1 Infraštruktúra vzdelávania ROP.

V rámci prioritnej osi 1 ROP tvoria projekty najväčší podiel na čerpaní finančných prostriedkov v ROP. I keď stav čerpania prioritnej osi 1 ROP ešte definitívne nedosiahol alokáciu prioritnej osi, **preplácanie žiadostí o platbu už reálne nie je možné**, nakoľko sú vyčerpané zdroje štátneho rozpočtu a k dispozícii sú len zdroje EÚ. Rýchlejšie čerpanie za zdroj štátneho rozpočtu bolo spôsobené vyšším podielom čerpania zo strany štátnych rozpočtových organizácií (najmä krajských školských úradov). V tejto súvislosti **v rámci implementácie ROP vznikla závažná problematická situácia deficitu finančných zdrojov na krytie aktuálnych pohľadávok prijímateľov deklarovaných v žiadostiach o platbu.** Už začiatkom roku 2012 bola ohrozená plynulá realizácia veľkého počtu projektov infraštruktúry vzdelávania, vzniklo

porušovanie lehôt splatnosti zo strany prijímateľov, ako aj platobná neschopnosť niektorých dodávateľov stavebných prác. Tieto skutočnosti sú dôvodom pre ďalšiu revíziu ROP.

V rámci druhej revízie dôjde teda znovu k úprave – zvýšeniu finančnej alokácie prioritnej osi 1, a to **presunom úspor z realizovaných projektov ROP v ostatných prioritných osiach ROP**. Výška úspor k decembru 2011 je uvedená v nasledujúcej tabuľke:

Prioritná os/opatrenie	Výška úspory v €
2.1	4 857 208,98
3.1	381 342,10
3.2	344 798,39
4.1a	10 957 693,38
4.1c	316 770,19
4.2	3 020 691,15
5.1	11 864 013,15
Spolu	31 742 517,34

Finančný plán podľa prioritných osí je nasledovný:

Prioritná os/opatrenie	Disponibilná alokácia	Návrh rozpočtu po revízii	Rozdiel
1	490 654 840,00	522 397 357,34	31 742 517,34
2	248 586 960,00	243 729 751,02	
3.1	151 625 213,00	151 243 870,90	
3.2	23 836 472,00	23 491 673,61	
4.1a	382 517 861,00	371 560 167,62	
4.1a - povodne	40 528 048,00	40 528 048,00	
4.1b	15 000 000,00	15 000 000,00	
4.1c	63 500 000,00	63 183 229,81	
4.1c - povodne	5 947 119,00	5 947 119,00	
4.1d	6 319 412,00	6 319 412,00	
4.2	86 845 000,00	83 824 308,85	
5.1	177 904 284,00	166 040 270,85	
5.1 - povodne	11 764 706,00	11 764 706,00	
6	53 210 000,00	53 210 000,00	
7	70 588 236,00	70 588 236,00	
Spolu	1 828 828 151,00	1 828 828 151,00	

Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že doterajšie revízie ROP v prevažnej miere riešili zvýšenie alokácie v prioritnej osi 1 – Infraštruktúra vzdelávania.

Košický samosprávny kraj odporúča riešiť takto rozsiahly deficit v opatrení 1.1 – Infraštruktúra vzdelávania komplexnou revíziou v rámci celého Národného strategického referenčného rámca. Takéto čiastkové revízie nie sú systémovými krokmi, ale len negatívnymi dopadmi na rozpočty miest, obcí a VÚC. Touto navrhovanou revíziou napr. samosprávne kraje prichádzajú o finančné prostriedky na opatrenie 5.1 – Regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obslužnosť regiónov o sumu **11 864 013,15** Eur. No a do budúcnosti môžeme čakať zvýšený počet kontrol (na mestách, obciach, VÚC), aby sa opätovne nazbierali finančné prostriedky na „plákanie“ Opatrenia 1.1 – Infraštruktúry vzdelávania.

ZÁVER

Teší nás vysoká úspešnosť schválených projektov, ako aj doterajšie výsledky vykonaných auditov na sprostredkovateľskom orgáne. Vníname však čoraz viac určité brzdenie nášho úsilia práve zo strany Riadiaceho orgánu. Riadiaci orgán vyvíja v poslednom období úsilie dodatočne kontrolovať ukončené a na SO/RO-ách skontrolované procesy verejného obstarávania. Deje sa tak najmä z týchto dôvodov:

- 1) prečerpané opatrenie 1.1 – Infraštruktúra vzdelávania; všetky finančné prostriedky „ušetrené“ dodatočnými kontrolami sa presúvajú do opatrenia 1.1 na úkor rozpočtov miest a obcí
- 2) snaha dokázať, že SO/RO-á nie sú dostatočne pripravené vykonávať splnomocnením zverené úkony;

Aj preto je potrebné poukázať na existujúce a dlhodobo pretrvávajúce problémy v spolupráci s RO:

- Nedostatočná akceptácia činnosti SO/RO, jej podceňovanie a neustále hľadanie dôvodov na opätovnú centralizáciu opatrení.
- Zo strany RO pretrváva snaha neustále spochybňovať opodstatnenosť existencie SO/RO.
- Do najnovších dokumentov riadenia sa vsúva vylučovanie SO/RO pre ROP (samosprávnych krajov) z komisií hodnotenia projektov – znižovanie kompetencii oproti podpísanému Splnomocneniu.
- Je snaha vylúčiť zástupcov SO/RO pre ROP z monitorovacích výborov – národnej úrovni nevyhovuje, aby sa do diskusií zapájali ľudia, ktorí poznajú fungovanie systémov riadenia štrukturálnych fondov a dokážu vysloviť svoj názor či kritiku.

- Čím ďalej tým viac sa aplikuje fenomén krátenia prostriedkov už ukončených projektov.
- Akékoľvek poukázanie na životaschopnosť sprostredkovateľských orgánov, na ich pripravenosť, na stabilné fungovanie, nízku fluktuáciu zamestnancov, na zapojenie sa do diskusií k novému programovému obdobiu, je pre národnú úroveň neprijateľné!

Sme v prípravnej fáze tvorby nového programového obdobia 2014-2020. Pri príprave programového obdobia 2007-2013 nám národná úroveň vytýkala nepripravenosť administratívnych kapacít. Upozorňujeme na to, že bol to práve RO, ktorý zlyhal v nastavení a prečerpaní celého Regionálneho operačného programu o viac ako 280 mil. EUR. Položme si otázky: „Bol RO administratívne a odborne pripravený na čerpanie peňazí? Ako je možné, že za rok a pol nebol RO schopný urobiť žiadne kroky pre to, aby odstránil (nastavil systém) rozdiely prečerpaných a nedočerpaných regionálnych alokácií? Je vôbec možné, zo strany národnej úrovne spochybňovať funkčne nastavený systém na samosprávnych krajoch?“

Keďže v súčasnosti už prebiehajú prípravy na nové programové obdobie 2014-2020 a v celej Európe je nastolený trend decentralizácie a posilňovania kompetencií jednotlivých regiónov, o ktoré musia z vlastnej iniciatívy bojovať samotné regióny, **budúce možné cesty rozvoja SO/RO** budú preto zamerané aj na aktívne zapojenie sa do tohto procesu.

V novom programovom období by sme si mali obhájiť:

- 1) ROP
- 2) Udržateľnosť a rozvoj administratívnych kapacít v kraji
- 3) Funkčnosť nastaveného systému
- 4) Udržateľnosť doteraz vložených finančných prostriedkov do nastaveného systému
- 5) **Mali by sme si obhájiť priority regiónu pre to, aby sme dokázali robiť regionálny rozvoj a za tým účelom nastaviť jednotlivé operačné programy.**